

Ata n.º 03/2024

Reunião da Comissão de Análise Técnica – Resultados e elaboração do Relatório Final de Avaliação do Orçamento Participativo de Penela 2024

Aos 30 dias do mês de dezembro de dois mil e vinte e quatro pelas 16 horas, reuniu a Comissão de Análise Técnica (doravante Comissão) a que se refere o artigo 12.º das Normas de Participação no Orçamento Participativo e Orçamento Participativo Jovem de Penela de 2023 (doravante Normas) para nos termos do n.º 1, do citado artigo 12.º do documento, tornar pública a apresentação dos resultados da votação e elaborar o relatório final de avaliação do projeto.

Assim, terminado o período de votação torna-se necessário dar seguimento ao mencionado anteriormente relativo ao processo do Orçamento Participativo de acordo com as Normas, esta Comissão faz público a divulgação dos resultados da votação dos projetos que passaram à fase de votação das propostas.

Lista de resultado da votação de projetos:

Nº	Nome/Descrição	Nº de Votos
1	Música em movimento	342
2	Nova vida ao Centro Cultural do Monte de Vez	137
3	Penela Resiliente, Penela mais Segura	403
4	Revitalização do Coração Verde de Penela: Um Espaço para Todos	633
5	Escola Velha, Vida Nova	120
8	Requalificação do Acesso à Capela da Nª Srª da Piedade	40
12	Academia de Saberes	554
13	Pintura de Mural	2
14	Monumento de Homenagem aos Combatentes Penelenses na Guerra do Ultramar	10

Relatório Final de Avaliação do Orçamento Participativo

Remete-se em anexo, para posterior aprovação pela Câmara Municipal de Penela de acordo com o disposto do n.º 5, do citado artigo 12.º das Normas.

Participantes:

- Luís Balão, Vice-Presidente da Câmara Municipal de Penela
- Joana Forte, Técnica Superior da Câmara Municipal de Penela
- Pedro Ferreira, Técnico Superior da Câmara Municipal de Penela
- Rui Lopes, Técnico Superior da Câmara Municipal de Penela
- Margarida Meneses, Técnica Superior da Câmara Municipal de Penela
- Sónia Vicente, Técnica Superior da Câmara Municipal de Penela

Ausentes:

- Rui Seoane Pereira, Vereador da Câmara Municipal de Penela, por motivo de gozo de férias.



Assinaturas:

[Redacted signature]

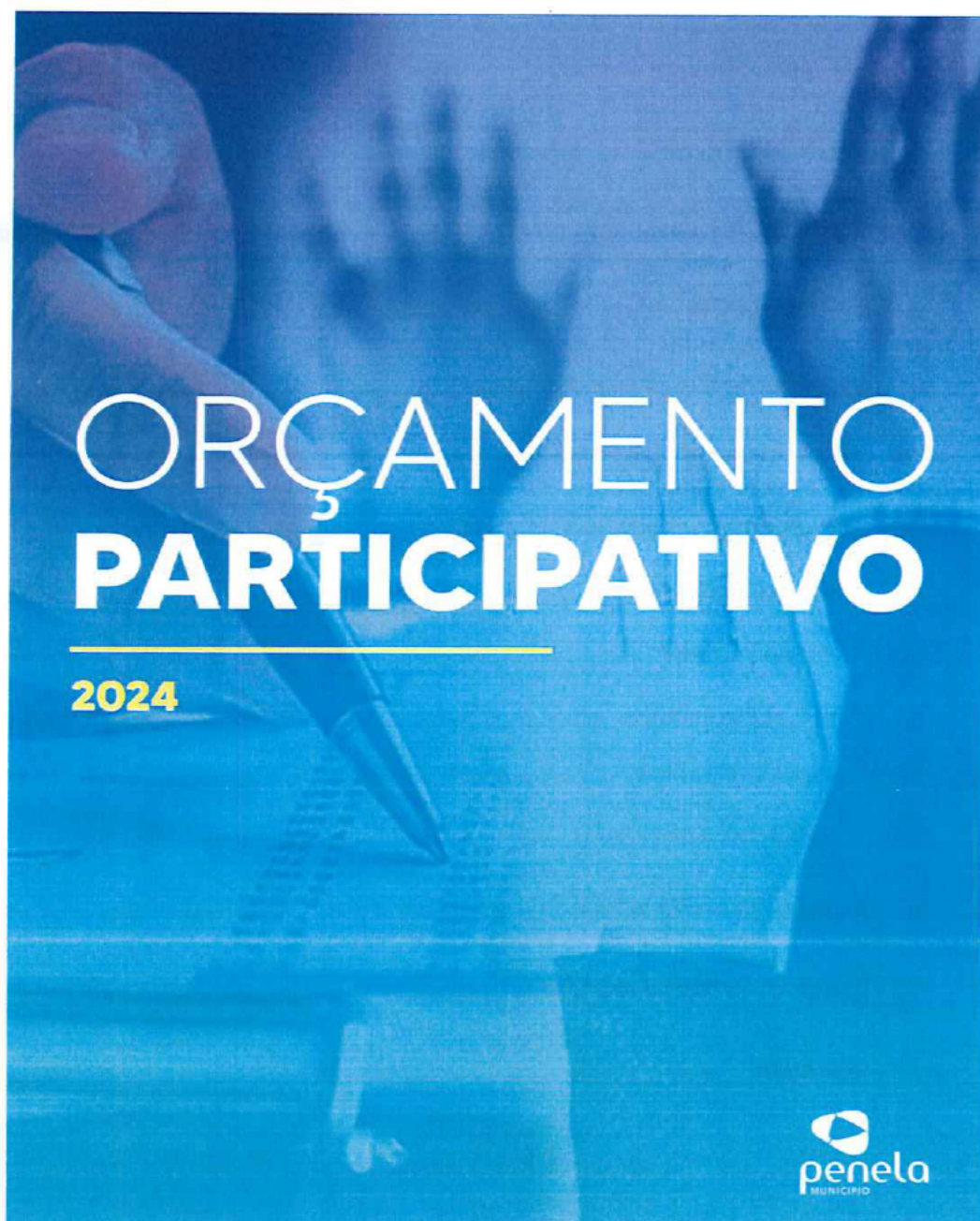
[Redacted signature]

[Redacted signature]

[Redacted signature]

[Redacted signature]

[Redacted signature]



RELATÓRIO DE AVALIAÇÃO DO ORÇAMENTO PARTICIPATIVO E
ORÇAMENTO PARTICIPATIVO JOVEM DE PENELA 2024

DEZEMBRO 2024

1. ENQUADRAMENTO	3
2. DIVULGAÇÃO	4
3. METODOLOGIA	6
4. APRESENTAÇÃO DE PROPOSTAS	8
4.1. Assembleias Participativas	8
5. CARATERIZAÇÃO DOS PARTICIPANTES	8
5.1. Distribuição de Género	8
5.2. Distribuição Etária	9
5.3. Nível de Escolaridade	9
5.4. Situação Profissional	10
5.5. Relação com o Município	10
6. ANÁLISE DE PROPOSTAS	11
7. PERÍODO DE RECLAMAÇÃO	11
8. VOTAÇÃO	11

1. Enquadramento

Em cumprimento do compromisso de transparência e prestação de contas aos cidadãos, o presente relatório apresenta os dados de avaliação do processo de orçamento participativo do município de Penela que decorreu durante o ano 2024, dando cumprimento ao disposto no nº. 5 do artigo 12.º das Normas de Participação no Orçamento Participativo e Orçamento Participativo Jovem de Penela 2024.

Os orçamentos participativos constituem um elemento central de participação dos cidadãos nas democracias modernas que, apesar de não esgotarem os mecanismos de participação dos cidadãos e das suas organizações representativas na gestão pública, tornaram-se num importante instrumento de participação ativa na tomada de decisões e na gestão dos recursos públicos.

A implementação do orçamento participativo em Penela constitui um passo determinante na construção de uma cidadania mais ativa e responsável. Este instrumento permite aos cidadãos integrar as suas opiniões e preocupações pessoais com o bem comum, compreender a complexidade dos problemas e desenvolver atitudes, competências e práticas de participação.

As Normas de Participação no Orçamento Participativo e Orçamento Participativo Jovem de Penela 2024 foram aprovadas na reunião da Câmara Municipal de 5 de agosto de 2024.

O Município de Penela deliberou afetar uma dotação financeira para a edição de 2024 de setenta mil euros ao orçamento participativo, repartida por 5.000,00€ para o Orçamento Participativo Jovem e 65.000,00€ para o Orçamento Participativo, respetivamente.

2. Divulgação

A divulgação do orçamento participativo de Penela foi iniciada com a produção e distribuição do *flyer*, seguidamente pela divulgação online. Por este ano ser atípico devido à introdução de novas normas de funcionamento não se realizaram as assembleias participativas físicas, estando previsto as mesmas terem sido realizadas online. Ainda assim, da metodologia adotada na comunicação, bem como de uma síntese de informação, compilada sob a forma de perguntas frequentes, de modo a munir o cidadão dos elementos essenciais, com vista à respetiva participação.

O orçamento participativo foi ainda divulgado em todos os canais de comunicação online que o Município dispõe. A título de exemplo, partilhamos a notícia divulgada no website do município: <https://www.cm-penela.pt/noticia-7541>

PARTICIPA!

orcamentoparticipativopenela.pt

Contatos:

Tel. 239 560 120
email: op@cm-penela.pt
http://orcamentoparticipativopenela.pt/



Orçamento Participativo Penela

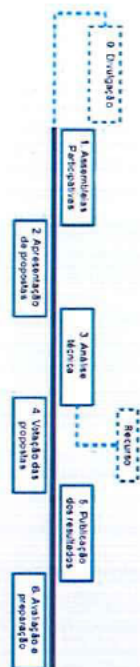
És tu que decides!

Montante

70.000,00€

2024

Ano



Momentos 2024

1. Até 31 de setembro
2. 15 de agosto a 30 de setembro
3. 1 a 11 de outubro
4. 15 de outubro a 31 de dezembro
5. Até 31 de dezembro
6. Até 31 de dezembro

1. O que é o Orçamento Participativo (OP)?

O Orçamento Participativo de Penela visa contribuir para o exercício de uma cidadania ativa, informada e responsável nos processos de governação local, garantindo a participação dos cidadãos no decurso sobre a afectação dos recursos existentes às políticas públicas municipais.

2. Qual a quantia disponível?

O valor a afectar ao processo de orçamento participativo que decorre no ano de 2024 é de 65.000€ ao Orçamento Participativo de Penela e 5.000€ ao Orçamento Participativo Jovem de Penela. Para concretização no orçamento municipal de 2025, As propostas locais limitadas a uma freguesia ou a menos de 50% da população tem um limite de 32.500€.

3. Quem participa?

Podem apresentar propostas ao Orçamento Participativo os cidadãos com idade superior a 30 anos que residam, trabalhem ou estejam no concelho de Penela e podem apresentar propostas ao Orçamento Participativo Jovem os cidadãos com idades entre os 14 e os 30 anos, inclusive, que residam, trabalhem ou estejam no concelho de Penela.

4. Como se participa?

Quem quiser participar, pode fazê-lo em dois momentos distintos:

- na votação;
 - na apresentação de propostas;
- As propostas podem ser apresentadas em documento apropriado para o efeito:

1. Nas Assembleias Participativas;
 2. Na plataforma do OP de Penela via internet;
 3. No balcão único do Município
- As propostas serão validadas pela Comissão de Análise Técnica, tendo presente os preceitos do Artº 8º e Artº 9º das Normas em vigor.

A votação das propostas finalizadas, que decorre entre os dias 25 de outubro e 15 de dezembro, será efetuada através de meios digitais disponíveis na plataforma do OP de Penela na internet e da votação presencial no Balcão Único do Município de Penela. As propostas para serem executadas terão de ter no mínimo 100 votos, ou 50 votos se forem consideradas propostas locais.

5. O que são Assembleias Participativas (AP)?

As AP constituem espaços de debate contínuo entre os cidadãos. Os cidadãos poderão inscrever-se nas AP através de correio eletrónico, nas Juntas de Freguesia ou na própria assembleia antes do início dos trabalhos.

As AP podem realizar-se independentemente do número de participantes, sendo apenas espaços de esclarecimento, apresentação e discussão das propostas. A ordem de trabalhos é composta pela apresentação do Modelo de Orçamento Participativo, seguida de debate, apresentação e discussão pública de propostas.

3. Metodologia

O orçamento participativo de Penela assenta num modelo de participação com duas dimensões, uma de cariz consultiva e outra de cariz deliberativa, que se desenvolve num ciclo anual com seis fases, concretizando-se no ano seguinte, com a implementação da(s) proposta(s) mais votada(s).



Primeira Fase: Assembleias Participativas (até 31 Agosto 2024)

Tratando-se do Orçamento Participativo de Penela, as assembleias participativas seguiram-se ao respetivo período de divulgação. Devido à nova abordagem definida não foram realizadas assembleias participativas de forma presencial.

Segunda Fase: Apresentação de Propostas (até 30 de Setembro 2024)

Este período decorreu durante os meses de junho a setembro, com o apoio de uma plataforma criada para o efeito, acedida através de um endereço eletrónico associado a uma imagem alusiva ao orçamento participativo, colocada em destaque no portal do município, www.cm-penela.pt.

Terceira fase: Análise técnica das Propostas (até 11 de Outubro 2023)

Corresponde ao período de análise das propostas submetidas pela comissão de análise técnica e consequente admissão ou exclusão para a fase seguinte de votação pública. Das catorze propostas apresentadas, apenas oito foram consideradas elegíveis por respeitarem as normas definidas. Foi desta forma elaborada a lista provisória de propostas admitidas para votação de acordo com os critérios de avaliação definidos nas normas.

Quarta fase: Período de reclamações (de 12 a 16 de Outubro 2024)

Corresponde ao período após a comunicação da análise técnica sobre a análise das propostas submetidas. Durante este período foram apresentadas quatro reclamações pelos proponentes das propostas nº 7, 10, 11 e 12.

Quinta fase: Decisão técnica sobre as reclamações (de 17 a 24 de Outubro 2024)

Corresponde ao período após a análise das reclamações e recebimento de esclarecimentos solicitados para emitir parecer final da Comissão de Análise Técnica (CAT) de forma a poder prosseguir para o período de votação das propostas submetidas. O veredito da CAT após a apresentação da reclamação, foi de manter a posição inicial de exclusão das propostas n.º 7, 10 e 11 por não cumprir com as exigências das normas de participação e aprovar a inclusão da proposta n.º 12. Assim, foi divulgada a lista final de projetos aprovados, tendo seguido 9 (nove) propostas para o período de votação.

Sexta fase: Votação e divulgação dos Projetos (25 Outubro a 15 Dezembro 2024)

Esta fase corresponde ao período de votação dos projetos finalistas, através da plataforma Orçamento Participativo de Penela, colocada no portal www.cm-penela.pt, ou de forma presencial, no Balcão único do Edifício dos Paços do Concelho, em Penela. Cada cidadão teve direito a votar apenas 1 vez em cada projeto.

Sétima Fase: Divulgação Pública dos Resultados (até 31 de dezembro 2024)

Nesta fase, que decorre no final do mês de dezembro, foram divulgados publicamente os resultados. A(s) proposta(s) mais votada(s) será(ão) incorporada(s) na proposta de orçamento municipal de 2025.

Oitava Fase: Avaliação do respetivo orçamento participativo e preparação do seguinte

Nesta fase executa-se relatório final de avaliação do projeto e é iniciado o período de implementação dos projetos mais votados, contando com a ativa colaboração dos proponentes na monitorização da respetiva execução.

4. Apresentação de Propostas

A fase de apresentação de propostas decorreu entre 15 de agosto e 30 de setembro, período findo o qual se contabilizaram catorze propostas. As propostas foram submetidas de acordo com as normas de participação previstas, na plataforma de orçamento participativo, através da internet, não se tendo verificado qualquer proposta submetida presencialmente, no balcão único do município.

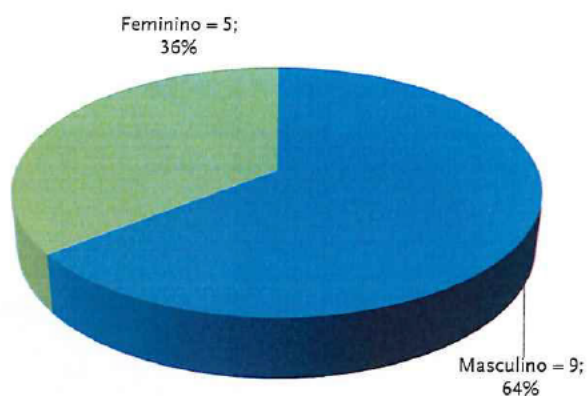
4.1. Assembleias Participativas

As assembleias participativas, devido à nova abordagem definida para o presente ano, não foram realizadas, porém, foi prestado apoio técnico de forma a tentar colmatar a falha de diálogo e discussão de ideias sobre o formato de orçamento participativo adotado pelo município.

5. Caracterização dos Participantes

5.1. Distribuição de Género

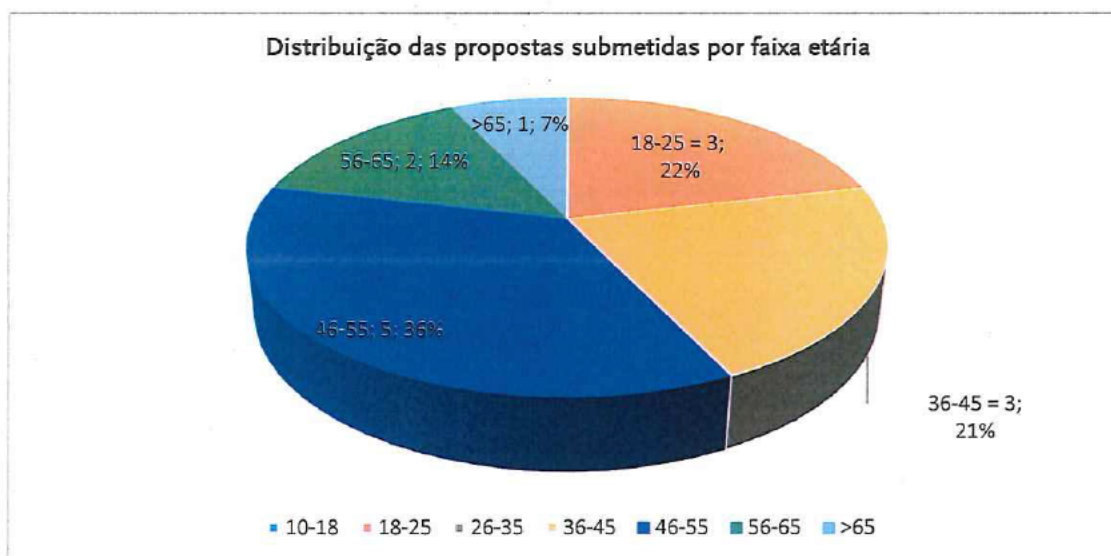
Relativamente à distribuição por género, verificou-se a predominância de propostas submetidas por indivíduos do género masculino. Das catorze propostas submetidas, a maioria foram submetidas por indivíduos do género masculino.



Distribuição de propostas submetidas por gênero

5.2. Distribuição Etária

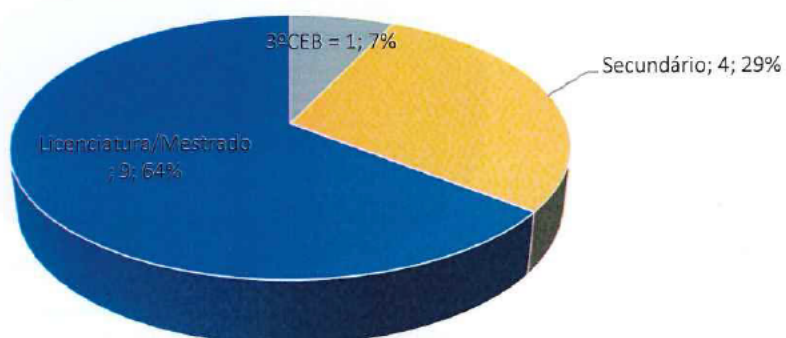
Analisada a distribuição etária, observou-se um maior número de propostas submetidas por cidadãos pertencentes à faixa etária dos 46-65, com cinco propostas apresentadas, ou seja, 36% das propostas.



5.3. Nível de Escolaridade

No que se refere ao nível de escolaridade, verificou-se um maior número de propostas submetidas por cidadãos com licenciatura ou mestrado.

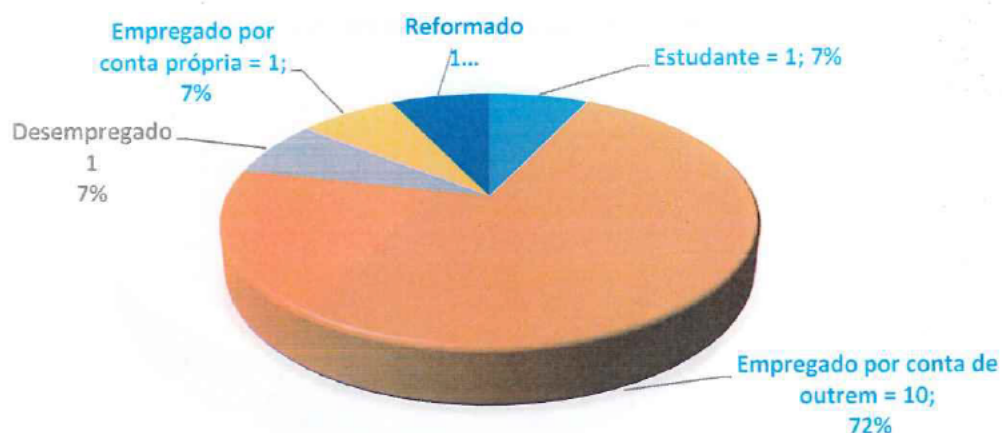
Distribuição das propostas submetidas por nível de escolaridade



5.4. Situação Profissional

Considerada a situação profissional dos participantes, observou-se que a maioria das propostas foi submetida por empregados por conta de outrem.

Distribuição das propostas submetidas de acordo com a situação profissional



5.5. Relação com o Município

Analisada a relação do participante com o município, verificou-se que todas as propostas foram submetidas por residentes no município de Penela.

6. Análise de Propostas

Nesta fase, a comissão de análise técnica procedeu à análise técnica das propostas submetidas pelos participantes, verificando a respetiva viabilidade, bem como a sua adequabilidade às normas de participação previstas nas Normas de Participação no Orçamento Participativo e Orçamento Participativo Jovem de Penela aprovadas pelo município.

7. Período de Reclamação

Após a análise pela comissão técnica às catorze propostas submetidas pelos proponentes, apenas oito reuniam as condições de elegibilidade tendo em conta os esclarecimentos e reformulações solicitadas, vindo a integrar a lista provisória de propostas, cujo período de reclamação teve início no dia 12 de outubro de 2024, com a comunicação da decisão aos proponentes ter sido realizada no dia anterior.

Durante este período registaram-se quatro reclamações à decisão tomada pela comissão técnica, tendo havido alteração da decisão inicialmente tomada, com a incorporação de mais uma proposta para passar à fase de votação. As restantes reclamações mantiveram a decisão inicialmente tomada pelo facto de as mesmas não conseguirem verificar a elegibilidade que lhe era exigida.

8. Votação

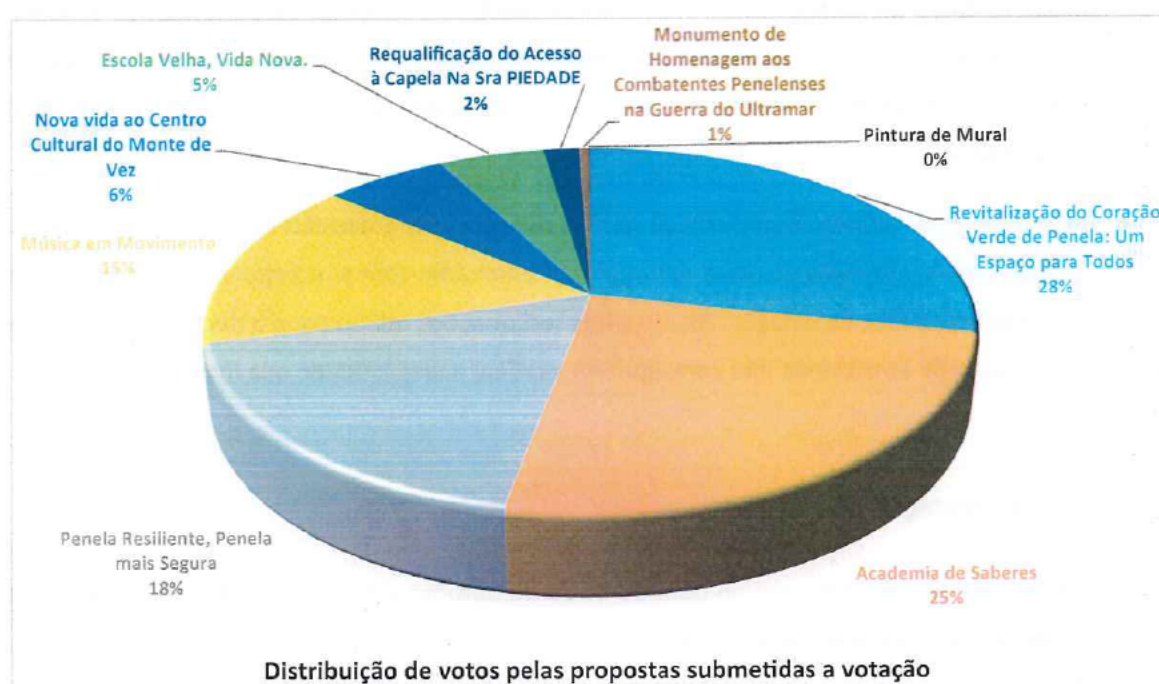
A fase de votação decorreu no período de 25 de outubro a 15 de dezembro de 2024, na qual foram submetidas a votação **nove** propostas.

A votação foi realizada através de meios digitais, de modo não presencial, no entanto também era possível proceder à votação em modo presencial, no balcão único da Câmara Municipal de Penela, com o apoio de equipamento informático e de técnicos municipais, de modo a garantir a participação efetiva dos cidadãos neste processo. Não se registaram votos presenciais, representando assim 0,00% dos votos registados por esta via.

Foram registados **2.241** votos (em conformidade com o relatório gerado pelo sistema e que se anexa ao relatório), distribuídos do seguinte modo:

- Proposta “Revitalização do Coração Verde de Penela: Um Espaço para Todos” – 633 votos (28,25%)
- Proposta “Academia de Saberes” – 554 votos (24,72%)

- Proposta “Penela Resiliente, Penela mais Segura” – 403 votos (17,98%)
- Proposta “Música em Movimento” – 342 votos (15,26%)
- Proposta “Nova vida ao Centro Cultural do Monte de Vez” – 137 votos (6,11%)
- Proposta “Escola Velha, Vida Nova” – 120 votos (5,35%)
- Proposta “Requalificação do Acesso à Capela Na Sra. Piedade” – 40 votos (1,78%)
- Proposta “Monumento de Homenagem aos Combatentes Penelenses na Guerra do Ultramar” – 10 votos (0,45%)
- Proposta “Pintura de Mural” – 2 votos (0,09%)



Atendendo a que neste nono ano de implementação, a dotação financeira destinada ao orçamento participativo foi de 65.000,00 (sessenta e cinco mil euros) no Orçamento Participativo e de 5.000,00 (cinco mil euros) no Orçamento Participativo Jovem, a proposta vencedora, cujo projeto é passível de serem incorporados no orçamento do Município de Penela de 2025, é o seguinte:

Proposta	Descrição	Custo	Prazo (meses)	Nº de votos
Revitalização do Coração Verde de Penela: Um Espaço para Todos	Este projeto tem como objetivo criar as condições de utilização do antigo Parque de Campismo de Penela para toda a comunidade. O antigo parque de campismo de Penela, localizado junto ao convento de Santo António, é um espaço com grande potencial para se tornar um ponto de encontro e lazer para a comunidade. Atualmente, este espaço é amplamente utilizado por diversas entidades locais, incluindo escolas, grupos desportivos e, principalmente, pelo Agrupamento de Escuteiros de	63.660,62	12	633

	Penela, que o utiliza como sede há mais de 20 anos. A proposta de revitalização deste espaço visa torná-lo ainda mais atrativo e funcional para toda a comunidade. As principais intervenções incluem: Melhorias nas áreas externas: Construção de um telheiro para atividades ao ar livre, instalação de mesas rústicas e criação de uma área de churrasqueira e forno. Recuperação do edifício principal: Substituição de portas e janelas, reparos na cobertura e melhorias nas condições gerais do edifício. Construção de uma nova infraestrutura: Criação de uma base para os exploradores, com espaço para armazenamento de material e realização de atividades.			
	Total	63.660,62		

Como o valor da proposta mais votada não ultrapassa o orçamento definido dos 65.000,00€, sobram apenas 1.339,38€, o que não permite acolher a execução da segunda proposta mais votada. Assim, propõe-se que:

- seja aprovada a execução da proposta mais votada.